



Provincia Autonoma di Trento

AZIENDA PROVINCIALE PER I SERVIZI SANITARI

Trento – via Degasperi 79

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

Reg. delib. n. 235|2023

OGGETTO: Programmazione degli acquisti di beni e servizi in spesa corrente per il biennio 2023-2024 e definizione delle priorità per l'anno 2023.

CLASSIFICAZIONE: 1.7

Il giorno **30/03/2023** nella Sede dell'Azienda Provinciale per i Servizi Sanitari sita in Trento, via Degasperi 79, il dott. Ferro Antonio, nella sua qualità di

Direttore Generale

nominato con deliberazione della Giunta Provinciale di Trento n. 584 del 8 aprile 2022, esamina l'argomento di cui all'oggetto coadiuvato da:

Direttore Sanitario	Direttore Amministrativo	Direttore per l'Integrazione Socio Sanitaria
Dott. Giuliano Mariotti	Dott.ssa Sara Girardi	Dott.ssa Elena Bravi

OGGETTO: Programmazione degli acquisti di beni e servizi in spesa corrente per il biennio 2023-2024 e definizione delle priorità per l'anno 2023.

Il Direttore del Dipartimento Approvvigionamenti e Logistica relaziona quanto segue.

Premesso che:

- il decreto legislativo n. 50 del 18 aprile 2016, nel testo vigente, all'articolo 21, comma 6, dispone che ogni Stazione Appaltante approvi un piano biennale degli acquisti di beni e servizi di interesse della stessa;
- la legge provinciale n. 2/2016, così come successivamente integrata e modificata, non prevede specifiche previsioni in merito alla programmazione delle Stazioni Appaltanti insistenti sul territorio della provincia di Trento, disponendo invece modalità di raccolta dei fabbisogni utili alla definizione di procedure omogenee di acquisto per beni e servizi di interesse di più amministrazioni e indicazioni cogenti per lo svolgimento di procedure di gara di valenza europea a mezzo della centrale acquisti provinciale (Agenzia provinciale per gli appalti e i contratti - APAC);
- la competenza statutaria in materia di lavori pubblici trova conferma ed estensione agli ambiti dei servizi e forniture nel decreto legislativo 7 settembre 2017, n. 162 recante *“Norme di attuazione dello Statuto speciale per la Regione Trentino - Alto Adige/Südtirol in materia di contratti pubblici”*;
- l'Azienda Provinciale per i Servizi Sanitari (APSS), con comunicazione annuale, integrata e specificata periodicamente, si interfaccia con APAC in relazione alle procedure per le quali permane l'obbligo di aggregazione e centralizzazione secondo le indicazioni fornite periodicamente dalla Giunta provinciale;
- inoltre, in ragione della ridefinizione dei rapporti tra APSS e APAC, avvenuta nel corso del 2020 (si vedano le delibere della Giunta provinciale n. 24 di data 30 gennaio 2020, n. 94 del 30 gennaio 2020 e n. 449 del 9 aprile 2020, nonché la delibera del Direttore Generale dell'APSS n. 187 del 16 aprile 2020 e n. 244 del 22 maggio 2020), a seguito di una modifica significativa sia dell'operatività dell'Azienda nell'ambito della gestione delle procedure di gara per l'acquisto di beni e servizi di importo pari o superiore alla soglia europea, sia delle procedure di gara riguardanti i beni e i servizi sanitari o comunque beni e servizi strettamente funzionali all'attività sanitaria, dette attività di competenza di APAC - quale soggetto aggregatore -, vengono oggi delegate all'Azienda;
- con delibera di Giunta provinciale n. 94 dd. 30 gennaio 2020, la Provincia Autonoma di Trento ha avviato il processo di istituzione del sistema di qualificazione delle amministrazioni aggiudicatrici ai sensi dell'art. 36 ter 1, comma 2 bis, della legge provinciale 19 luglio 1990, n. 23, prevedendo un periodo transitorio (decorrente dal 1° aprile 2020) durante il quale, in deroga al sistema di competenze delineato dall'art. 36 ter 1, tutte le amministrazioni aggiudicatrici possono svolgere in autonomia le procedure per la realizzazione di contratti pubblici aventi ad oggetto servizi, forniture o lavori;
- dapprima con delibera n. 249 del 25 febbraio 2022 e, successivamente, con le deliberazioni n. 1505 del 26 agosto 2022 e n. 2125 del 25 novembre 2022, la Giunta provinciale ha prorogato tale periodo transitorio e differito l'apertura dei termini per la presentazione delle richieste di qualificazione; con nota prot. n. 155360 di data 24 febbraio 2023, in attesa dell'adozione della Prassi UNI quale sistema di qualificazione provinciale, l'APAC ha comunicato che è stato sospeso il periodo per la presentazione delle domande di qualificazione da parte delle Amministrazioni aggiudicatrici fissato dal 1° marzo 2023 al 31 maggio 2023 e che conseguentemente è stato prorogato, fino a nuove disposizioni, il regime derogatorio del sistema

di competenze di cui all'art. 36 ter 1, fatto salvo quanto previsto dalla delibera della Giunta provinciale n. 367 del 18 marzo 2022 in materia di procedure finanziate, in tutto o in parte, con fondi PNRR o PNC o ad essi assimilati;

- APSS sta lavorando per conseguire la qualificazione di amministrazione aggiudicatrice per le procedure volte all'acquisizione di beni e servizi, al fine di svolgere in autonomia tutte le attività che caratterizzano il processo di acquisizione (fase di programmazione e progettazione, fase di scelta del contraente e fase di gestione e controllo dell'esecuzione dei contratti) per tutti gli ambiti definiti dalla delibera n. 94/2020, con la sola esclusione delle procedure di elevata complessità.

Dato atto che:

- nel corso del 2022 l'Azienda Provinciale per i Servizi Sanitari, indipendentemente da quanto previsto dalla normativa citata, ha condotto una raccolta dei fabbisogni in modo sistematico e coordinato tra i diversi Servizi/Unità Operative aziendali;
- il processo di pianificazione ha consentito la definizione del bilancio di previsione per l'anno 2023 con il relativo Piano degli Investimenti (per spese in conto capitale) come da delibera del Consiglio di Direzione n. 3 del 2022 e la conseguente definizione della pianificazione di budget, nonché la definizione del piano degli acquisti in spesa corrente;
- tale processo di pianificazione è per sua definizione dinamico e necessario di costante aggiornamento, sia per rivalutare le priorità definite nel periodo, sia per consentire di affrontare nuove richieste di approvvigionamento necessarie per supportare le scelte strategiche del Consiglio di Direzione;
- da tale processo, viene ora sottoposto ad approvazione l'elenco delle procedure previste per il biennio 2023-2024 per l'acquisizione di beni e servizi in spesa corrente da avviarsi nel periodo di riferimento (con esclusione delle procedure già avviate nel corso di anni precedenti, in linea con quanto disposto anche dall'art. 6, comma 2, del Decreto Ministero delle Infrastrutture n. 14/2018, pur se non di diretta applicazione in Provincia), che comprendono gli acquisti di beni e attrezzature non inventariabili e di beni/servizi informatici di importo complessivo presunto pari o superiore ad € 48.500,00 (al proposito va peraltro riferito che talune procedure riferite a beni e servizi informatici comprendono anche acquisti da finanziarsi in conto capitale, causa l'inscindibilità delle procedure d'acquisto);
- all'interno dell'elenco sono evidenziate le acquisizioni a cui vengono assegnati criteri di priorità nell'anno 2023 per rispondere ad una o più delle seguenti motivazioni: acquisti necessari e connessi all'avvio di nuovi servizi sanitari o all'implementazione innovativa di servizi già esistenti, nonché contratti di servizi/forniture di rilevante impatto economico, scaduti o in scadenza nell'anno 2023;
- nell'elenco viene indicato anche il Responsabile Unico del Procedimento (RUP), ove già individuato o individuabile; RUP che potrà essere modificato, ove opportuno, con il provvedimento di indicazione delle singole procedure d'acquisto o, eventualmente, in sede di sottoscrizione contrattuale, secondo le indicazioni fornite con nota del Direttore Generale rep. int. n. 99-03/01/2023;
- facendo seguito a quanto indicato nelle *“Linee guida concernenti i contratti di partenariato pubblico privato (PPP) - articolo 28 comma 1 bis della legge provinciale 9 marzo 2016, n. 2 (Legge provinciale di recepimento delle direttive europee in materia di contratti pubblici 2016)”* adottate con delibera della Giunta provinciale, n. 2270 del 13 dicembre 2022, le quali stabiliscono che le amministrazioni individuino all'interno degli strumenti di carattere strategico gli ambiti che ritengono particolarmente adatti allo sviluppo di proposte di partenariato su iniziativa privata ovvero quelli nei quali l'utilizzo di forme di partenariato pubblico-privato ad iniziativa privata non è ritenuto di interesse, nell'elenco si è deciso di indicare in apposita colonna l'interesse – relativamente alla specifica procedura – a ricevere proposte di PPP, ferma

restando la valutazione di fattibilità tecnico/economico/giuridica, che sarà svolta in sede di NAVIP e la valutazione della sussistenza dell'interesse pubblico che sarà svolta a cura di APSS;

- in riferimento a quanto qui approvato e, in particolare, alle procedure definite come prioritarie per l'anno 2023, è dato mandato al Dipartimento Approvvigionamenti e Logistica – ed in particolare all'Ufficio Programmazione e Mercato Elettronico di detto Dipartimento – di richiedere periodicamente ai Servizi competenti (e in specie ai RUP individuati e ai responsabili dei procedimenti di gara) le informazioni necessarie per poter consentire il periodico monitoraggio dello stato di avanzamento delle procedure, al fine di darne conto al Consiglio di Direzione aziendale.

Dato altresì atto che, per quanto concerne gli acquisti in conto capitale, come già previamente segnalato, il Piano degli Investimenti aziendale allegato al bilancio di previsione fornisce evidenza del complesso delle linee di intervento programmate cui sono associate spese in conto capitale, si sottolinea in questa sede che detti acquisti sono in larga parte legati al Piano di riorganizzazione della rete ospedaliera ed al Piano di potenziamento e riorganizzazione della rete assistenziale territoriale della Provincia di Trento, elaborati sulla base degli indirizzi del “decreto rilancio” DL 34/2020, convertito con legge 77/2020, nonché al Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza e che pertanto risultano pianificati in tale diverso contesto, non oggetto del presente provvedimento.

Rilevato infine che:

- l'approvvigionamento potrà essere conseguito mediante adesione a convenzioni APAC, a convenzioni Consip o per il mezzo di procedure di gara affidate, eventualmente anche ad APAC o ad altre centrali di committenza regionali, in relazione a specifici rapporti convenzionali con esse concordati e condivisi con APAC anche tramite il Tavolo dei soggetti aggregatori nazionale, nonché mediante gestione autonoma di tutte le procedure per la realizzazione di contratti pubblici aventi ad oggetto servizi e forniture;
- nelle more della conclusione delle procedure di aggiudicazione e della stipula dei relativi contratti da parte di APAC (compresi quelli delegati per la gestione della gara ad APSS), di Consip o delle centrali di committenza regionali o da parte di questa Azienda per le procedure svolte in autonomia, ciascun RUP – limitatamente ai servizi e/o forniture di propria competenza – procederà a garantire gli approvvigionamenti necessari a non interrompere l'erogazione di servizi e forniture mediante contratti ponte che perderanno la propria validità non appena disponibili i contratti definiti a seguito delle procedure di cui sopra; detti contratti saranno obbligatoriamente adottati con deliberazione del Direttore Generale se la sommatoria dei loro valori è superiore alla soglia europea; negli altri casi spetta al RUP valutare se sia opportuno provvedere con Deliberazione del Direttore Generale o se provvedere ai sensi delle deleghe previste dai provvedimenti relativi assunti dal Direttore Generale.

Dato atto che i valori complessivi dell'approvvigionamento indicati negli elenchi sono definiti senza gli oneri fiscali e potranno essere modificati all'atto di definizione della delibera o determina a contrarre, specie in relazione alla scelta di definire una procedura di gara che porti ad un contratto di durata diversa da quella qui identificata o modalità procedurali di gara diverse da quelle qui ipotizzate e precisato che per alcuni acquisti non è stato ancora possibile procedere alla relativa quantificazione economica.

Rilevato che il Servizio Ingegneria Clinica ha comunicato l'elenco delle procedure per l'acquisto di attrezzature sanitarie avviate e/o in programmazione per l'anno 2023 connesse al Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), delle quali si dà compiuta rappresentazione in apposito elenco allegato alla presente delibera come da specifica richiesta.

Tutto ciò premesso e considerato,

IL DIRETTORE GENERALE

Preso atto della relazione del Dirigente del Dipartimento Approvvigionamenti e Logistica;

Fatte proprie le motivazioni espresse dal proponente;

Acquisito il parere favorevole del direttore amministrativo, del direttore sanitario e del direttore per l'integrazione socio sanitaria nella riunione del Consiglio di direzione (verbale rep. n. 15 di data 30/03/2023);

DELIBERA

1. di approvare il piano biennale 2023-2024 degli acquisti in spesa corrente di beni e servizi di interesse dell'Azienda Provinciale per i Servizi Sanitari di cui all'elenco allegato, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, definendo così anche le procedure prioritarie per l'anno 2023;
2. di approvare altresì l'elenco delle procedure per l'acquisto di attrezzature sanitarie avviate e/o in programmazione nel 2023 connesse al Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), come rappresentate dal competente Servizio aziendale;
3. di incaricare la Direzione amministrativa di dare le opportune informazioni sul contenuto del presente provvedimento alle articolazioni aziendali, nelle modalità che la stessa definirà in accordo con il processo di programmazione e definizione del budget aziendale, al fine di coinvolgere tempestivamente le diverse tipologie di figure professionali necessarie per definire gli acquisti oggetto del presente provvedimento;
4. di incaricare – limitatamente ai servizi e/o forniture di propria competenza – ciascun RUP di stipulare contratti ponte, laddove siano state individuate e avviate procedure di acquisto da parte di questa Azienda (in proprio o in delega) o di APAC o – allorquando ne sussistano i presupposti normativi – di Consip o di altre centrali di committenza regionali, nelle more di completamento di dette procedure, avendo cura di definire con i contraenti che detti contratti ponte verranno a decadere automaticamente non appena disponibili i contratti conseguenti alle procedure anzidette, con le specificazioni in ordine alla competenza di adozione dei relativi provvedimenti di cui alla parte motiva del presente provvedimento ed in linea con quanto riportato nella nota prot. 20518/2016 del 19.02.2016 assunta di concerto dal Ministero dell'Economia e Finanze e del Ministero della Salute;
5. di dare atto che dal presente atto programmatico non discendono specifici impegni di spesa a carico del bilancio aziendale;
6. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento e dell'allegato parte integrante e sostanziale nella sezione Amministrazione Trasparente del sito di APSS, con gli opportuni richiami ad esso nel "Sistema informatico provinciale per l'assolvimento degli obblighi informativi e di pubblicità in materia di contratti pubblici" (SICOPAT) della Provincia autonoma di Trento.

Allegati:

- Elenco procedure per l'acquisizione di beni e servizi in conto esercizio relative al biennio 2023-2024 e individuazione delle procedure prioritarie per l'anno 2023,
- Elenco delle procedure relative all'acquisizione di attrezzature sanitarie connesse al PNRR.

Inserita da: Ufficio programmazione e mercato elettronico / Duro Coroni Giordana

Verbale letto, approvato e sottoscritto.

Il Direttore Sanitario

Mariotti Giuliano

Il Direttore Amministrativo

Girardi Sara

Il Direttore per l'Integrazione
socio sanitaria

Bravi Elena

Il Direttore Generale

Ferro Antonio

Il Dirigente del Servizio Affari Generali

Toniolatti Armando