



Provincia Autonoma di Trento

AZIENDA PROVINCIALE PER I SERVIZI SANITARI

Trento – via Degasperi 79

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

Reg. delib. n. 193|2022

OGGETTO: Programmazione degli acquisti di beni e servizi in spesa corrente per il biennio 2022-2023 e definizione delle priorità per l'anno 2022.

CLASSIFICAZIONE: 1.7

Il giorno **07/04/2022** nella Sede dell'Azienda Provinciale per i Servizi Sanitari sita in Trento, via Degasperi 79, il dott. Ferro Antonio, nella sua qualità di

Direttore Generale facente funzioni

nominato con deliberazione della Giunta Provinciale di Trento n. 1176 del 12 luglio 2021, esamina l'argomento di cui all'oggetto coadiuvato da:

Direttore Sanitario delegato	Direttore Amministrativo	Direttore facente funzioni per l'Integrazione Socio Sanitaria
Dott. Giuliano Brunori	Dott. Andrea Maria Anselmo	Dott. Gino Gobber

OGGETTO: Programmazione degli acquisti di beni e servizi in spesa corrente per il biennio 2022-2023 e definizione delle priorità per l'anno 2022.

Il Direttore del Dipartimento Approvvigionamenti e Affari Economico Finanziari, previo confronto con il Dirigente del Servizio Acquisti e Gestione Contratti, relaziona quanto segue.

Premesso che:

- il decreto legislativo n. 50 del 18 aprile 2016, nel testo vigente, all'articolo 21, comma 6, dispone che ogni Stazione Appaltante approvi un piano biennale degli acquisti di beni e servizi di interesse della stessa;
- la legge provinciale n. 2/2016, così come successivamente integrata e modificata, non prevede specifiche previsioni in merito alla programmazione delle Stazioni Appaltanti insistenti sul territorio della provincia di Trento, disponendo invece modalità di raccolta dei fabbisogni utili alla definizione di procedure omogenee di acquisto per beni e servizi di interesse di più amministrazioni e indicazioni cogenti per lo svolgimento di procedure di gara di valenza europea a mezzo della centrale acquisti provinciale (Agenzia provinciale per gli appalti e i contratti - APAC);
- la competenza statutaria in materia di lavori pubblici, trova conferma ed estensione agli ambiti dei servizi e forniture nel decreto legislativo 7 settembre 2017, n. 162 recante *"Norme di attuazione dello Statuto speciale per la Regione Trentino - Alto Adige/Südtirol in materia di contratti pubblici"*;
- l'Azienda Provinciale per i Servizi Sanitari (APSS), con comunicazione annuale, integrata e specificata periodicamente, si interfaccia con APAC in relazione alle procedure per le quali permane l'obbligo di aggregazione e centralizzazione secondo le indicazioni fornite periodicamente dalla Giunta provinciale;
- inoltre, in ragione della ridefinizione dei rapporti tra APSS e APAC, avvenuta nel corso del 2020 (si vedano le delibere della Giunta provinciale n. 24 di data 30 gennaio 2020, n. 94 del 30 gennaio 2020 e n. 449 del 9 aprile 2020, nonché la delibera del Direttore Generale dell'APSS n. 187 del 16 aprile 2020 e n. 244 del 22 maggio 2020), a seguito di una modifica significativa sia dell'operatività dell'Azienda nell'ambito della gestione delle procedure di gara per l'acquisto di beni e servizi di importo pari o superiore alla soglia europea, sia delle procedure di gara riguardanti i beni e i servizi sanitari o comunque beni e servizi strettamente funzionali all'attività sanitaria, dette attività di competenza di APAC - quale soggetto aggregatore -, vengono oggi delegate all'Azienda;
- con delibera di Giunta provinciale n. 94 dd. 30 gennaio 2020 la Provincia Autonoma di Trento ha avviato il processo di istituzione del sistema di qualificazione delle amministrazioni aggiudicatrici ai sensi dell'art. 36 ter 1, comma 2 bis, della legge provinciale 19 luglio 1990, n. 23, prevedendo un periodo transitorio durante il quale, in deroga al sistema di competenze delineato dall'art. 36 ter 1, tutte le amministrazioni aggiudicatrici possono svolgere in autonomia le procedure per la realizzazione di contratti pubblici aventi ad oggetto servizi, forniture o lavori;
- con successiva deliberazione della Giunta provinciale n. 249 del 25 febbraio 2022, è stata differita l'apertura dei termini per la presentazione delle domande di qualificazione al 1° settembre 2022, con chiusura degli stessi al 30 novembre 2022, ed è stato conseguentemente prorogato il regime derogatorio del sistema di competenze stabilito dall'art. 36 ter 1 della LP n. 23/1990 previsto dalla deliberazione n. 94/2020, con conseguente possibilità per tutte le amministrazioni di svolgere autonomamente le procedure per la realizzazione dei contratti pubblici aventi ad oggetto servizi, forniture o lavori;
- va precisato che, con delibera di Giunta n. 367 del 18.03.2022, la Provincia ha stabilito di sospendere l'operatività della deliberazione della Giunta n. 94/2020, relativamente all'esistenza

di un periodo transitorio durante il quale le amministrazioni aggiudicatrici possono operare in deroga al sistema di competenze delineato dall'art. 36 ter 1 della LP 23/1990, per quanto concerne le procedure di affidamento di lavori, servizi e forniture finanziate, in tutto o in parte, con fondi PNRR o PNC o ad essi assimilati, ripristinando - limitatamente a tali procedure - l'operatività del sistema di competenze delineato all'art. 36 ter 1 della legge provinciale 19 luglio 1990, n. 23 vigente in epoca antecedente alla data di entrata in vigore della deliberazione della Giunta provinciale 30 gennaio 2020, n. 94;

- l'APSS sta lavorando per conseguire la qualificazione di amministrazione aggiudicatrice per le procedure volte all'acquisizione di beni e servizi, al fine di svolgere in autonomia tutte le attività che caratterizzano il processo di acquisizione (fase di programmazione e progettazione, fase di scelta del contraente e fase di gestione e controllo dell'esecuzione dei contratti) per tutti gli ambiti definiti dalla delibera n. 94/2020, con la sola esclusione delle procedure di elevata complessità;
- sono in corso i necessari approfondimenti e valutazioni in relazione all'applicazione della deliberazione di Giunta provinciale n. 401 del 18.03.2022, di recente adozione, che fornisce direttive agli enti strumentali della Provincia per l'attuazione dell'articolo 33, comma 2 quater, della legge provinciale 16 giugno 2006, n. 3 (Norme in materia di governo dell'autonomia del Trentino).

Dato atto che:

- nel corso del 2021 l'Azienda Provinciale per i Servizi Sanitari, indipendentemente da quanto previsto dalla normativa citata, ha condotto una raccolta dei fabbisogni in modo sistematico e coordinato tra i diversi Servizi/Unità Operative aziendali;
- il processo di pianificazione ha consentito la definizione del bilancio di previsione per l'anno 2022 con il relativo Piano degli Investimenti (per spese in conto capitale) come da delibera del Consiglio di Direzione n. 3 del 30/12/2021 e la conseguente definizione della pianificazione di budget;
- tale processo di pianificazione è per sua definizione dinamico e necessario di costante aggiornamento, sia per rivalutare le priorità definite nel periodo, sia per consentire di affrontare nuove richieste di approvvigionamento necessarie per supportare le scelte strategiche del Consiglio di Direzione;
- da tale processo viene ora sottoposto ad approvazione l'elenco delle procedure previste per il biennio 2022-2023 per l'acquisizione di beni e servizi in spesa corrente da avviarsi nel periodo di riferimento (con esclusione delle procedure già avviate nel corso di anni precedenti, in linea con quanto disposto anche dall'art. 6, comma 2, del Decreto Ministero delle Infrastrutture n. 14/2018, pur se non di diretta applicazione in Provincia), che comprendono gli acquisti di beni e attrezzature non inventariabili e di beni/servizi informatici di importo complessivo presunto pari o superiore ad € 48.500,00 (al proposito va peraltro riferito che talune procedura riferite a beni e servizi informatici comprendono anche acquisti da finanziarsi in conto capitale, causa l'inscindibilità delle procedure d'acquisto);
- all'interno dell'elenco sono evidenziate le procedure a cui vengono assegnati criteri di priorità nell'anno 2022 per rispondere ad una o più delle seguenti motivazioni: a) rafforzamento dei percorsi di collaborazione con centrali di committenza, al fine di poter usufruire di procedure di approvvigionamento pluriennale mediante convenzioni/accordi quadro della centrale di committenza provinciale o statale o di altra Regione; b) acquisti connessi all'avvio di nuovi servizi sanitari o all'implementazione innovativa di servizi già esistenti; c) contratti di servizi/forniture di rilevante impatto economico, molti dei quali già scaduti o in scadenza nell'anno 2022;
- nell'elenco viene indicato anche il Responsabile Unico del Procedimento (RUP), ove già individuato o individuabile; RUP che potrà essere modificato, ove opportuno, con il provvedimento di indicazione delle singole procedure d'acquisto o, più raramente, in sede di

sottoscrizione contrattuale; al proposito va altresì rilevato che l'Azienda ha in corso una profonda riorganizzazione che imporrà la rivalutazione dei RUP individuati con il presente provvedimento o con antecedenti atti, comportando in particolare la strutturazione in Distretti sanitari dell'Azienda una territorializzazione delle responsabilità gestionali dei contratti, specie di servizi alberghieri e logistici (con riferimento anche alle gare con più lotti), nonché di servizi sanitari e socio-sanitari;

- in riferimento a quanto qui approvato e, in particolare, alle procedure definite come prioritarie per l'anno 2022, è dato mandato al Dipartimento Approvvigionamenti e Affari Economico Finanziari – ed in particolare all'Ufficio Programmazione e Mercato Elettronico di detto Dipartimento – di richiedere periodicamente ai Servizi competenti (e in specie ai RUP individuati e ai responsabili dei procedimenti di gara) le informazioni necessarie per poter consentire il periodico monitoraggio dello stato di avanzamento delle procedure, al fine di darne conto al Consiglio di Direzione aziendale.

Dato altresì atto che, per quanto concerne gli acquisti in conto capitale, come già previamente segnalato, il Piano degli Investimenti aziendale allegato al bilancio di previsione 2022 fornisce evidenza del complesso delle linee di intervento programmate cui sono associate spese in conto capitale, si sottolinea in questa sede che detti acquisti sono in larga parte legati al Piano di riorganizzazione della rete ospedaliera ed al Piano di potenziamento e riorganizzazione della rete assistenziale territoriale della Provincia di Trento, elaborati sulla base degli indirizzi del “decreto rilancio” DL 34/2020, convertito con legge 77/2020, nonché al Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza che pertanto risultano pianificati in tale contesto.

Rilevato infine che:

- l'approvvigionamento potrà essere conseguito mediante adesione a convenzioni APAC, a convenzioni Consip o per il mezzo di procedure di gara affidate, eventualmente anche ad APAC o ad altre centrali di committenza regionali in relazione a specifici rapporti convenzionali con esse concordati e condivisi con APAC anche tramite il Tavolo dei soggetti aggregatori nazionale, nonché mediante gestione autonoma di tutte le procedure per la realizzazione di contratti pubblici aventi ad oggetto servizi e forniture;
- nelle more dei contratti stipulati da APAC (compresi quelli delegati per la gestione della gara ad APSS), da Consip o dalle centrali di committenza regionali individuate o derivanti da procedure in corso di svolgimento autonomo da parte di questa Azienda, ciascun Responsabile Unico del Procedimento – limitatamente ai servizi e/o forniture di propria competenza – procederà a garantire gli approvvigionamenti necessari a non interrompere l'erogazione di servizi e forniture mediante contratti ponte che perderanno la propria validità non appena disponibili i contratti definiti a seguito delle procedure di cui sopra; detti contratti saranno obbligatoriamente adottati con deliberazione del Direttore Generale se la sommatoria dei loro valori è superiore alla soglia europea; negli altri casi spetta al RUP valutare se sia opportuno provvedere con Deliberazione del Direttore Generale o se provvedere ai sensi delle deleghe previste dai provvedimenti relativi assunti dal Direttore Generale.

Ribadito che i valori complessivi dell'approvvigionamento indicati negli elenchi sono definiti senza gli oneri fiscali e potranno essere modificati all'atto di definizione della delibera o determina a contrarre, specie in relazione alla scelta di definire una procedura di gara che porti ad un contratto di durata diversa da quella qui identificata o modalità procedurali di gara diverse da quelle qui ipotizzate e precisato che per alcuni acquisti non è stato ancora possibile procedere alla relativa quantificazione economica.

Tutto ciò premesso e considerato,

IL DIRETTORE GENERALE FACENTE FUNZIONI

Preso atto della relazione del Direttore del Dipartimento Approvvigionamenti e Affari Economico Finanziari;

Fatte proprie le motivazioni espresse dal proponente;

Acquisito il parere favorevole del direttore amministrativo, del direttore sanitario delegato e del direttore facente funzioni per l'integrazione socio sanitaria nella riunione del Consiglio di direzione (verbale rep. n. 18 di data 07/04/2022);

DELIBERA

1. di approvare il piano biennale 2022-2023 degli acquisti in spesa corrente di beni e servizi di interesse dell'Azienda Provinciale per i Servizi Sanitari di cui all'elenco allegato, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, definendo così anche le procedure prioritarie per l'anno 2022;
2. di incaricare la Direzione amministrativa di dare le opportune informazioni sul contenuto del presente provvedimento alle articolazioni aziendali, nelle modalità che la stessa definirà in accordo con il processo di programmazione e definizione del budget aziendale attualmente in corso;
3. di incaricare – limitatamente ai servizi e/o forniture di propria competenza – ciascun Responsabile Unico del Procedimento di stipulare contratti ponte, laddove siano state individuate e avviate procedure di acquisto da parte di questa Azienda (in proprio o in delega) o di APAC o – allorquando ne sussistano i presupposti normativi – di Consip o di altre centrali di committenza regionale, nelle more di completamento di dette procedure, avendo cura di definire con i contraenti che detti contratti ponte verranno a decadere automaticamente non appena disponibili i contratti conseguenti alle procedure anzidette, con le specificazioni in ordine alla competenza di adozione dei relativi provvedimenti di cui alla parte motiva del presente provvedimento ed in linea con quanto riportato nella nota prot. 20518/2016 del 19.02.2016 assunta di concerto dal Ministero dell'Economia e Finanze e del Ministero della Salute;
4. di dare atto che dal presente atto programmatico non discendono specifici impegni di spesa a carico del bilancio aziendale;
5. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento e dell'allegato parte integrante e sostanziale nella sezione Amministrazione Trasparente di APSS, con gli opportuni richiami ad esso nel SICOPAT della Provincia autonoma di Trento.

Allegato:

- Elenco procedure per l'acquisizione di beni e servizi in conto esercizio relative al biennio 2022-2023 e individuazione delle procedure prioritarie per l'anno 2022

Inserita da: Ufficio Programmazione e Mercato Elettronico - Dipartimento Approvvigionamenti e Affari Economico Finanziari / Duro Coroni Giordana

Verbale letto, approvato e sottoscritto.

Il Direttore Sanitario delegato

Brunori Giuliano

Il Direttore Amministrativo

Anselmo Andrea Maria

Il Direttore facente funzioni
per l'Integrazione socio

sanitaria
Gobber Gino

Il Direttore Generale facente funzioni

Ferro Antonio

**Il Sostituto del Dirigente del Servizio Affari Generali e
Legali**

Bombace Stefano