



Provincia Autonoma di Trento

AZIENDA PROVINCIALE PER I SERVIZI SANITARI

Trento – via Degasperi 79

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

Reg. delib. n. 142|2020

OGGETTO: Ricognizione e convalida delle attività e dei contratti di forniture e servizi disposti d'urgenza dal 31 gennaio 2020 al 17 marzo 2020, a seguito dell'emergenza COVID-19.
CLASSIFICAZIONE: 18.2

Il giorno **19/03/2020** nella Sede dell'Azienda Provinciale per i Servizi Sanitari sita in Trento, via Degasperi 79, il dott. Bordon Paolo, nella sua qualità di

Direttore Generale

nominato con deliberazione della Giunta Provinciale di Trento n. 583 del 18 aprile 2016, esamina l'argomento di cui all'oggetto coadiuvato da:

Direttore Sanitario	Direttore Amministrativo	Direttore per l'Integrazione Socio Sanitaria
Dott. Pier Paolo Benetollo	Dott.ssa Rosa Magnoni	Dott. Enrico Nava

OGGETTO: Ricognizione e convalida delle attività e dei contratti di forniture e servizi disposti d'urgenza dal 31 gennaio 2020 al 17 marzo 2020, a seguito dell'emergenza COVID-19.

Il Direttore del Dipartimento Approvvigionamenti e Affari Economico Finanziari relaziona quanto segue:

- *vista* la delibera del Consiglio dei Ministri di data 31 gennaio 2020, con cui è stato dichiarato, per sei mesi dalla data del predetto provvedimento, lo stato di emergenza sul territorio nazionale, in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili;
- *visto* il decreto legge n. 6 del 23 febbraio 2020, convertito con modificazioni dalla Legge 5 marzo 2020 n. 5, recante “*misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19*” ed il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 25 febbraio 2020 recante “*ulteriori disposizioni attuative*” del predetto decreto legge;
- *visto* il decreto del Consiglio dei Ministri di data 1° marzo 2020, recante “*ulteriori disposizioni attuative del decreto legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19*”;
- *visto* il decreto legge n. 9 di data 2 marzo 2020, recante “*misure urgenti di sostegno per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19*”;
- *visto* il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri di data 4 marzo 2020, recante “*ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale*”;
- *visto* il decreto legge n. 14 di data 9 marzo 2020, recante “*disposizioni urgenti per il potenziamento del Servizio sanitario nazionale in relazione all'emergenza COVID-19*”;
- *visto* il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri di data 11 marzo 2020, recante “*ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale*”;
- *visto* il decreto legge n. 18 del 17 marzo 2020, recante “*Misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19*”;
- *viste* le circolari operative emanate dal Ministero della Salute (dal 25 gennaio 2020 al 21 febbraio 2020), che sono state tradotte a livello aziendale con linee operative pubblicate sul sito intranet aziendale e costantemente aggiornate;
- *vista* la direttiva del Presidente del Consiglio dei Ministri n. 1 del 25 febbraio 2020;
- *viste* le ordinanze adottate sino ad oggi dal Capo di Dipartimento della Protezione civile (dalla n. 630 del 3 febbraio 2020 alla n. 648 del 9 marzo 2020), con cui sono state emanate disposizioni necessarie ed urgenti in vari ambiti per consentire attività, anche in deroga alle disposizioni normative ed alle conseguenti procedure amministrative, ed in particolare:
 - l'ordinanza n. 630 di data 3 febbraio 2020, recante “*primi interventi urgenti di protezione civile in relazione all'emergenza relativa al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili*”, ed in particolare, quanto previsto dagli articoli 3 e 6 della medesima ordinanza, concernenti la possibilità, per il Capo di Dipartimento della protezione civile e dei soggetti attuatori, nel rispetto dei principi generali dell'ordinamento giuridico, della direttiva del Consiglio dei ministri del 22 ottobre del 2004 e dei vincoli derivanti dall'ordinamento comunitario, per gli interventi di cui alla predetta ordinanza, di procedere in deroga al decreto legislativo n. 50 del 18 aprile 2016, allo scopo

di consentire la semplificazione delle procedure di affidamento e l'adeguamento delle relative tempistiche alle esigenze del contesto emergenziale, nonché l'applicazione delle suddette misure anche alla Provincie Autonome di Trento e Bolzano compatibilmente con i rispettivi statuti e le relative norme di attuazione;

- l'ordinanza n. 639 di data 25 febbraio 2020, recante *“ulteriori interventi urgenti di protezione civile in relazione all'emergenza relativa al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili”*, ed, in particolare, quanto previsto dagli articoli 1 e 5 della medesima ordinanza, concernenti la priorità dell'approvvigionamento dei dispositivi di protezione individuale da parte della Protezione civile, ferma restando la possibilità per le Regioni e le Provincie Autonome di acquistare direttamente detti dispositivi, nonché l'applicazione delle suddette misure anche alla Provincie Autonome di Trento e Bolzano compatibilmente con i rispettivi statuti e le relative norme di attuazione;

- visto l'articolo 8, comma 1, numero 13, del Decreto del Presidente della Repubblica n. 670 del 31 agosto 1972, che prevede la competenza legislativa primaria della Provincia Autonoma di Trento in materia di pronto soccorso per calamità pubbliche e l'articolo 52, comma 2, del predetto decreto, che prevede l'adozione da parte del Presidente della Provincia di provvedimenti contingibili ed urgenti al fine di garantire, tra l'altro, la sicurezza delle popolazioni di due o più comuni;
- visto l'articolo 35, comma 1, del decreto del Presidente della Repubblica, n. 381 del 22 marzo 1974, che dispone, per le Provincie di Trento e Bolzano, che gli interventi dello Stato hanno carattere aggiuntivo rispetto a quelli regionali e provinciali e, in presenza di tali interventi, sono fatte salve le competenze provinciali e l'operatività dell'ordinamento provinciale;
- viste le ordinanze adottate sino ad oggi dal Presidente della Giunta provinciale con cui, in ragione dell'autonomia sopra riportata, sono state emanate disposizioni necessarie ed urgenti per la prevenzione e gestione dell'emergenze epidemiologica da COVID-19 nel territorio provinciale, ed in particolare:
 - l'ordinanza recante *“Primi interventi urgenti di protezione civile in relazione all'emergenza relativa al rischio sanitario connesso con l'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili”*, prot. n. A001/2020/122695/1, del 22 febbraio 2020;
 - l'ordinanza recante *“Aggiornamento delle misure per la prevenzione e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID -19”*, prot. n. A001/2020/PR4080/0000001 del 28 febbraio 2020;

in ragione delle quali è stata disposta *“l'applicazione sul territorio della Provincia Autonoma di Trento delle misure previste dall'ordinanza n. 630 del 2020 e delle successive ordinanze statali ad oggi adottate, ammettendo motivatamente le deroghe all'ordinamento statale previste dalle medesime ordinanze, in particolare per quanto necessario a disporre l'impiego delle strutture e i necessari lavori di adattamento per la gestione dell'emergenza in premessa, l'acquisto di attrezzature sanitarie, dispositivi medici e farmaci [...]”*;

- vista la deliberazione del Direttore Generale n. 104/2020 del 28 febbraio 2020, recante *“Piano di interventi straordinari per affrontare l'emergenza epidemiologica da COVID-19”*, con la quale:
 - si è dato atto che in relazione a quanto consentito dalla succitata disposizione, con il coordinamento del Direttore Sanitario e dello staff del Servizio Ospedaliero Provinciale e dell'Area delle Cure Primarie, è stato avviato un programma di acquisti relativo soprattutto ai dispositivi di protezione individuale, ai dispositivi medici e alle attrezzature sanitarie, adeguandosi ai prezzi offerti dal mercato in situazione di emergenza;
 - sono state autorizzate le strutture competenti e in particolare il Dipartimento Approvvigionamenti e Affari Economico Finanziari, il Dipartimento Infrastrutture e il Dipartimento Tecnologie a procedere secondo procedure semplificate, come da ordinanza del Presidente della Giunta della Provincia, alla realizzazione degli interventi strutturali e

agli acquisti di dispositivi medici, di dispositivi di protezione individuale e tecnologie sanitarie;

- sono stati ratificati altresì gli ordini già disposti di forniture e servizi, come richiesti e autorizzati per le vie brevi dalla *task force* aziendale coordinata dal Direttore Sanitario;
- è stato dato mandato alle strutture competenti di procedere con assoluta priorità alla realizzazione del piano di interventi straordinari per l'emergenza COVID-19;

Considerato inoltre:

- che l'Organizzazione Mondiale della Sanità l'11 marzo 2020 ha dichiarato il COVID-19 come pandemia e un'emergenza di sanità pubblica internazionale;
- l'evolversi della situazione epidemiologica e il carattere particolarmente diffusivo dell'epidemia a seguito dell'incremento dei casi sia a livello nazionale che territoriale;
- che il contesto emergenziale ha imposto l'assunzione immediata di iniziative di carattere straordinario e urgente finalizzate ad acquistare la disponibilità di servizi e forniture, anche in deroga a quanto previsto dalle normative nazionali e provinciali relative agli appalti pubblici adeguando le modalità e le tempistiche di approvvigionamento dei servizi e delle forniture alle esigenze del contesto emergenziale;
- che le carenze di prodotto sul mercato nazionale e internazionale hanno imposto di approvvigionarsi direttamente dai fornitori in grado di rispondere alle esigenze di attrezzature, DPI, test di laboratorio e altri beni con ordini diretti e, talora, con anticipazione del pagamento (parziale o totale); al proposito, si segnala che per le forniture più recenti, si stanno riscontrando gravi difficoltà nella consegna di quanto ordinato, specie allorché la merce sia prodotta fuori dai confini italiani;
- che le predette attività sono state svolte dal Dirigente del Dipartimento Approvvigionamenti e Affari Economico Finanziari, dal Dirigente del Servizio Acquisti e Gestione Contratti, dalla Dirigente del Dipartimento Infrastrutture, dal Dirigente del Servizio Ingegneria Clinica e dai Responsabili dell'Ufficio definizione e controllo contratti di fornitura e dell'Ufficio definizione e controllo contratti di servizi, previo coordinamento e autorizzazione per le vie brevi dalla *task force* aziendale coordinata dal Direttore Sanitario;

Tutto ciò premesso e considerato, si ritiene di:

- adottare una delibera cumulativa che dia conto dei contratti definiti (anche mediante ordine diretto di fornitura) nel periodo compreso tra il 31 gennaio 2020 ed il 17 marzo 2020, a seguito di aggiudicazioni e ordini d'urgenza, stipulati dal Dirigente del Dipartimento Approvvigionamenti e Affari Economico Finanziari, dal Dirigente del Servizio Acquisti e Gestione Contratti, dal Dirigente del Servizio Logistica, dalla Dirigente del Dipartimento Infrastrutture, dal Dirigente del Servizio Ingegneria Clinica, dal Direttore del Dipartimento Tecnologie, per affrontare l'emergenza COVID-19;
- indicare le seguenti informazioni, dando atto che le ulteriori specifiche e i documenti relativi ai singoli acquisti/affidamenti sono conservati agli atti degli uffici che hanno definito il relativo contratto:
 - 1) per gli affidamenti di servizi:

descrizione	fornitore	motivazione
Somministrazione pasti isolamento fiduciario (c/o Sardegna e Viote)	Serenissima Ristorazione spa	Avvio d'urgenza su richiesta della Protezione Civile di fornitura pasti per persone poste in isolamento fiduciario
Estensione servizio di sanificazione ambientale	RTI Rekeep SpA/ Consorzio	Necessità di prevedere presidi fissi e/o reperibilità per gli Ospedali di APSS al

	Lavoro Ambiente soc.coop. / PULINET Servizi srl/Vales Soc. Coop. Sociale	fine di intervenire immediatamente nei reparti COVID-19 su richiesta dei Responsabili sanitari, oltre ad autorizzazione di interventi mirati a richiesta delle direzioni mediche
Multicanale - Fornitura Contact Center per prenotazione Prelievi di Laboratorio + installazione e manutenzione totem accoglienza e gestione code (la parte di spesa in conto capitale è riportata al successivo punto 5) relativo all'acquisto di attrezzature e servizi informatici)	RTI GPI SpA / CLA	In ragione della necessità di ridurre l'affollamento di persone in un unico luogo, si è disposto l'accesso a prenotazione per tutti i punti prelievo di APSS e a tal fine si è ampliato il servizio di risposta telefonica del CUP e si sono acquistati, a completamento, totem in zone che ne erano sprovviste
Multicanale - operatore presso Servizio Microbiologia di Trento per accettazione tamponi	RTI GPI SpA / CLA	Richiesta di rafforzamento dell'attività di accettazione del Laboratorio di Microbiologia
Trasporti urgenti tra laboratori analisi	Vales scs ed altri	L'aumento di necessità urgenti di tamponi per positività/negatività al COVID-19 e altre necessità di laboratorio hanno richiesto il potenziamento di quanto già svolto con risorse interne, con affidamento a cooperative sociali di trasporti dagli Ospedali al laboratorio di Trento (attivo 7 giorni su 7)
Noleggio ventilatori	Vivisol SpA	A completamento degli acquisti di ventilatori polmonari, si è provveduto a noleggiare ventilatori per l'Ospedale di Arco
Vigilanza notturna depositi di Lavis e magazzino centrale viale Verona Trento	La Fortezza	La presenza presso detti magazzini (già allarmati) di materiale estremamente prezioso per la contingenza ha suggerito la strutturazione di una vigilanza attiva
Trasloco in urgenza di attrezzature sanitarie e arredi	Autotrasporti Loss srl	La necessità di trasferire urgentemente attrezzature sanitarie ed altro materiale per la conversione degli Ospedali dalla situazione ordinaria alla situazione straordinaria, ha imposto l'attivazione d'urgenza di un contratto straordinario di trasloco e facchinaggio (7 giorni su 7)

Per detti servizi ed estensioni, allo stato, si presume per i prossimi mesi una spesa complessiva di 700.000,00 euro Iva esclusa;

2) per gli affidamenti di forniture (IVA esclusa), allo stato la spesa stimata è così suddivisa:

Oggetto	Valore complessivo contratti	Valore merce ordinata	Valore merce ricevuta al 17.03.2020
DISPOSITIVI PER ANESTESIA	€ 188.393,44	€ 121.428,00	€ 31.348,00
DIAGNOSTICI	€ 466.009,84	€ 197.905,73	€ 66.530,00
DISINFETTANTI	€ 140.000,00	€ 75.928,39	€ 51.464,80
DPI	€ 1.859.742,13	€ 1.176.883,30	€ 179.138,48
FARMACI	€ 85.655,74	€ 61.575,59	€ 16.793,34
TOTALE	€ 2.739.801,15	€ 1.633.721,02	€ 345.274,62

3) per le attrezzature sanitarie (spesa in conto capitale), al fine di rispondere alle necessità di rafforzamento delle terapie intensive e di riconversione degli ospedali in relazione all'emergenza Covid19 si è provveduto, in urgenza, ad ordinare e acquistare, per una spesa stimata, allo stato, di Euro 1.440.940,00 oltre Iva nei termini di legge:

- n. 23 ventilatori polmonari invasivi;
- n. 13 ventilatori polmonari non invasivi;
- n. 1 ventilatore per trasporto extraospedaliero;
- n. 4 ecografi;
- n. 22 letti per terapia intensiva;
- n. 92 pompe siringa;
- n. 3 elettrocardiografi;
- n. 2 portatili grafia;
- n. 2 sistemi di monitoraggio gittata cardiaca;
- n. 3 monitor per ventilazione;
- n. 2 centrali di monitoraggio;
- n. 1 sistema per anestesia;
- n. 5 aspiratori;
- n. 12 monitor;
- n. 30 umidificatori;
- n. 1 sistema per circolazione extracorporea;
- n. 1 ventilatore da trasporto;
- n. 40 saturimetri avanzati;
- n. 200 saturimetri base;
- n. 5 agitatori da laboratorio;
- n. 1 rampa di emergenza per gas medicali;

4) per le altre attrezzature (spesa in conto capitale), su richiesta del Direttore del Servizio Trentino Emergenza 118, convalidata dalla cabina di regia, e della direzione sanitaria si è provveduto ad acquisire, in urgenza, altresì n. 5 disinfettori, n. 25 paraventi mobili ed una barella ad alto bio contenimento per un valore complessivo, allo stato, di Euro 41.885,00 Iva esclusa;

5) per le attrezzature ed i servizi informatici (spesa in conto capitale e in conto esercizio) si stima, allo stato, una spesa complessiva di 838.940,00 euro Iva esclusa per le seguenti acquisizioni:

descrizione servizio/fornitura	fornitore	motivazione
Progetto espansione centrale 118 Covid-19 – sala secondaria via Pedrotti a Trento con inclusi i servizi di installazione configurazione e manutenzione e assistenza fino al 31.12.2021 e progetto espansione centrale 118 Covid-19 - Sala secondaria presso la sede dei VVFF di Trento con inclusi i servizi di installazione configurazione e manutenzione e assistenza fino al 31.12.2021	Beta 80 SpA	La Direzione Sanitaria ha ritenuto necessario prevedere l'allestimento per la Centrale di Trentino Emergenza di una sala di risposta secondaria presso la Sede CUE di via Pedrotti e di una sala di risposta secondaria con funzioni di Disaster Recovery presso la Caserma dei Vigili del Fuoco di Trento per garantire la continuità del servizio 118 anche in caso di interventi di sanificazione da attuare sulla sala principale o di eventi eccezionali che determinino l'indisponibilità del centralino della sede di via Pedrotti, in una situazione di crisi in cui le chiamate che vengono inoltrate dalla Centrale Unica di Risposta CUR NUE112 sono in continua crescita e di sempre maggiore criticità
Fornitura installazione configurazione e manutenzione fino al 28/02/2021 della espansione della Centrale PABX per la sala secondaria via Pedrotti a Trento e per la sala secondaria presso la sede dei VVFF di Trento	Telecom Italia SpA	
Estensione delle Licenze DIGISTAT® per #40 nuovi posti letto per Rianimazione e Terapia Intensiva APSS di Trento con opzione estensione manutenzione Full Risk oltre 12 mesi di garanzia	ASCOM SpA	La Direzione Sanitaria ha ritenuto necessario estendere il numero di posti letto in uso per la Terapia Intensiva per un # 40 posti letto e per questo è stato necessario aggiudicare forniture a supporto del Sistema Informativo di Rianimazione e Terapia intensiva
Fornitura di #30 Laptop HP extra noleggio	Dexit srl	
Fornitura di #10 Laptop base e di servizi DTM per 40 mesi per il totale dei #40 nuovi laptop nell'ambito della Convenzione per i Servizi di Fleet Management	Trentino Digitale SpA	
Servizio avanzato di Remote Desktop con i relativi servizi di installazione e configurazione	4ward srl	La Direzione Sanitaria ha ritenuto necessario predisporre ed attivare d'urgenza la piattaforma per lo <i>smartworking</i> dei collaboratori di APSS nell'ottica di abilitare le funzionalità di telelavoro per # 300 operatori
Fornitura di dispositivi abilitanti il telelavoro - cuffie webcam e altoparlanti	ADPartners	
CUP - Fornitura Contact Center per prenotazione Prelievi di Laboratorio + installazione e manutenzione totem accoglienza e gestione code (la parte di spesa in conto esercizio è riportata al punto 1) riguardante i servizi)	RTI GPI SpA / CLA	In ragione della necessità di ridurre l'affollamento di persone in un unico luogo, si è disposto l'accesso a prenotazione per tutti i punti prelievo di APSS e a tal fine si è ampliato il servizio di risposta telefonica del CUP e si sono acquistati, a completamento, totem in zone che ne erano sprovviste

Richiamata la deliberazione del Direttore Generale n. 104/2020 del 28 febbraio 2020 e, per quanto non espressamente precisato, la normativa europea, nazionale e provinciale;

IL DIRETTORE GENERALE

Preso atto della relazione del Direttore del Dipartimento Approvvigionamenti e Affari economico finanziari;

Fatte proprie le motivazioni del preponente;

Acquisito il parere favorevole del direttore amministrativo, del direttore sanitario e del direttore per l'integrazione socio sanitaria nella riunione del Consiglio di Direzione (verbale rep. n. 13 di data 19/03/2020);

DELIBERA

1. di prendere atto della ricognizione effettuata nella parte motiva del presente provvedimento e di convalidare, per le motivazioni di cui in premessa, l'attività fino ad oggi svolta dal Dirigente del Dipartimento Approvvigionamenti e Affari Economico Finanziari, dal Dirigente del Servizio Acquisti e Gestione Contratti, dal Dirigente del Servizio Logistica, dalla Dirigente del Dipartimento Infrastrutture, dal Dirigente del Servizio Ingegneria Clinica, dal Direttore del Dipartimento Tecnologie, per affrontare l'emergenza COVID-19;
2. di dare atto che la spesa derivante dagli ordini e contratti sottoscritti nel periodo è stimata in un valore di Euro 3.605.576,15 oltre Iva per spese in conto esercizio, Euro 1.440.940,00 oltre Iva per spese in conto capitale relative ad attrezzature sanitarie, Euro 41.885,00 oltre Iva per spese in conto capitale relative ad altre attrezzature ed Euro 673.165,00 oltre Iva per spese in conto capitale relative ad attrezzature e servizi informatici;
3. di prendere atto del fatto che saranno necessarie ulteriori spese in ragione dell'evoluzione dell'epidemia COVID-19 e che saranno oggetto di futuri ulteriori atti ricognitori;
4. di comunicare la presente determinazione al Dirigente del Servizio Bilancio, Finanza e Contabilità, anche ai fini di rendicontazione dei costi sostenuti a seguito dell'emergenza COVID-19;
5. di disporre la pubblicazione del provvedimento nella sezione "amministrazione trasparente" del sito istituzionale di APSS.

Inserita da: Ufficio Programmazione e Mercato Elettronico - Dipartimento Approvvigionamenti e Affari Economico Finanziari / Duro Coroni Giordana

Verbale letto, approvato e sottoscritto.

Il Direttore Sanitario

Benetollo Pier Paolo

Il Direttore Amministrativo

Magnoni Rosa

Il Direttore per l'Integrazione
socio sanitaria

Nava Enrico

Il Direttore Generale

Bordon Paolo

Il Dirigente del Servizio Affari Generali e Legali

Toniolatti Armando